

Uchwała Nr 15.207.2012
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 24 lipca 2012 roku

**w sprawie: orzeczenia o nieważności uchwały Rady Gminy Solec nad Wisłą
Nr XXIV/130 /2012 z dnia 29.06.2012 r. w sprawie zmiany Wieloletniej
Prognozy Finansowej Gminy Solec na lata 2012-2022.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) w związku z art.11 ust. 1 pkt 7 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1.

Orzeka o nieważności uchwały Rady Gminy Solec nad Wisłą Nr XXIV/130 /2012 z dnia 29.06.2012 r. w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Solec na lata 2012-2022 z powodu istotnego naruszenia art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

§ 2.

Na niniejszą uchwałę Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium. Podstawą do wniesienia skargi jest uchwała Rady Gminy .

Uzasadnienie:

W dniu 6 lipca 2012 r do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Rady Gminy w Solcu Nr XXIV/130 /2012 w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2012-2022 podjęta w dniu 29 czerwca 2012 r .

Badając powyższą uchwałę , Kolegium stwierdziło że Rada Gminy w Solcu dokonała zmiany załącznika nr 1 do uchwały o Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy na lata 2012-2017 polegającej między innymi na zmniejszeniu planowanych dochodów o kwotę 1 465 088 zł , wydatków o kwotę 1 187 651 zł oraz zwiększeniu w 2012 r przychodów o 269 938 zł z tytułu planowanej w budżecie Gminy na 2012 r pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Pożyczkę Gmina zamierza przeznaczyć na sfinansowanie deficytu w związku z realizacją zadania inwestycyjnego „Budowa sieci wodociągowej Powiśle – etap II ”.

Z analizy danych zawartych w w/w załączniku nr 1 wynika , że prognozowana spłata zobowiązań w roku 2014 kształtuje się na poziomie 6,25 %, natomiast maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty wynosi 5,36 % .

W wyniku powyższych zmian nastąpiło przekroczenie wskaźnika spłaty zobowiązań w roku 2014 wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych .

W ocenie Kolegium Rada Gminy nie może uchwalać Wieloletniej Prognozy Finansowej , która przewiduje , naruszenie w/w przepisu , zgodnie z którym organ stanowiący nie będzie mógł uchwalić budżetu na rok 2014 , którego realizacja spowoduje , że w roku budżetowym relacja łącznej kwoty spłaty zadłużenia do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o sprzedaż majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące , do dochodów ogółem liczoną wg powyższego przepisu .

Z powyższych ustaleń wynika , że nie jest możliwe zaciągnięcie pożyczki . Gmina powinna podjąć niezbędne działania ograniczające poziom zadłużenia.

Ponadto w załączniku nr 1 do Wieloletniej Prognozy Finansowej w kolumnie 7 nie ujęty został wykup wierzytelności w latach 2012 – 2016 , co spowodowało zaniżenie kwoty długu , a także wskaźnika poziomu zadłużenia wykazanego w kolumnie 9 .

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 30 marca 2010 r w sprawie szczegółowego sposobu ustalania wartości zobowiązań zaliczanych do długu publicznego, długu skarbu państwa, wartości zobowiązań z tytułu poręczeń i gwarancji /Dz.U. nr 57, poz.366/ oraz Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego /Dz.U.298, poz.1767/ wykup wierzytelności jest tytułem dłużnym , zatem należy go uwzględnić w kwocie zobowiązań.

Jednocześnie w załączniku nr 1 , w kolumnie 5.1.1 błędnie wskazano źródło sfinansowania deficytu, zamiast pożyczki - wolne środki.

Mając na uwadze , że badana uchwała została wydana z istotnym naruszeniem prawa, Kolegium orzekło jak w sentencji.

RADCA PRAWNY
Molina
mgr Iwona Molitor

Przewodnicząca
Posiedzenia Kolegium
Gołębiewska
Teresa Gołębiewska